

Заключение о проведении публичных консультаций

	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
	Вид и наименование проекта акта: проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 298-ПП» Планируемый срок вступления в силу: март 2015 года
2.	Сведения о разработчике проекта акта
	Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют
3.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:
	Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Веретенников Владимир Васильевич Должность: начальник отдела энергосбережения, технической политики и охраны труда Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области Тел: (343) 312-00-07 (доб. 080) Адрес электронной почты: vervv @mcxso.ru
4.	Срок проведения публичных консультаций:
	Количество календарных дней: десять календарных дней
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
	Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкая. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта не содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для юридических и физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Министерство экономики Свердловской области
02.03.2015г.
Вх. № 2308

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

6.1.1. В исходном варианте изменяемого правового акта ограничены сроки предоставления отчетных документов получателями субсидии. Корректировка сроков предоставления отчетных документов будет способствовать более эффективному освоению бюджетных средств.

6.1.2. Сельскохозяйственные товаропроизводители, производящие товарную рыбу, не имели возможности получить субсидии на компенсации части затрат на технологическую модернизацию производства.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

6.2.1. Сельскохозяйственные товаропроизводители испытывают затруднения со своевременным предоставлением документации на оборудование, требующее монтажа.

6.2.2. Утвержденные Минздравом нормы потребления рыбы составляет 18 кг на человека в год. В перерасчете на количество населения Свердловской области (данные статистики) и произведенную товарную рыбу всеми рыбозаготовителями Свердловской области уровень производства составляет 150 грамм товарной рыбы на душу населения в год, что составляет 0,68 % от утвержденной Минздравом нормы.

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В 2013 году из областного бюджета на поддержку товарного рыбоводства выделено субсидий в сумме 3,092 млн. руб., в том числе субсидии на рыбопосадочный материал (лососевых и осетровых видов рыб) 2,493 млн. рублей, за реализацию товарной рыбы – 0,553 млн. рублей.

В 2014 году выделено 4,6 млн. рублей на поддержку рыбной продукции.

В 2015 году запланировано выделение субсидий из областного бюджета на поддержку рыбной продукции в размере 4,794 млн. рублей, в 2016 – 5,085 млн. рублей, в 2017 – 6,7943 млн. рублей.

Субсидий на реконструкцию и техническое перевооружение отрасли не выделялось.

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Проблема может быть решена при массовом использовании сельскохозяйственными товаропроизводителями кредитных и лизинговых схем приобретения техники и оборудования. Однако приобретение техники по данным схемам имеет ряд недостатков:

- сложность в оформлении заявки. Требуется предоставление большого объема документов.

- длительный срок рассмотрения заявки. Срок рассмотрения заявок и принятия решение о заключении договора достигает 3 месяцев, в результате чего до момента поставки техники получателю проходит до 6 месяцев. Кроме того, по истечении срока рассмотрения заявки не исключён отказ в заключении договора.

- малый ассортимент техники и оборудования предлагаемой по лизинговым схемам. Часто лизинговые компании предлагают перечень продукции ограниченного круга производителей сельскохозяйственной техники, не отвечающей требованиям заявителей.

- удорожание техники из-за возникновения дополнительных расходов (страхование и залоги).

Использование кредитных и лизинговых схем приобретения новой техники доступно небольшому количеству финансово устойчивых сельскохозяйственных предприятий. Для большинства сельскохозяйственных организаций единственной возможностью обновления парка основных видов сельскохозяйственной техники является государственная поддержка в виде предоставления субсидии на приобретение техники и оборудования.

6.5. Источники данных:

Министерство здравоохранения РФ (www.rosminzdrav.ru), Федеральная служба государственной статистики (www.gks.ru), Федеральное агентство по рыболовству (www.fish.gov.ru), Министерство сельского хозяйства РФ (www.mcsx.ru), ОАО «Росагролизинг» (www.rosagroleasing.ru).

6.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

7.	Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности
----	--

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

Стратегия развития аквакультуры в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Министром сельского хозяйства Российской Федерации 10 сентября 2007 г.

Ведомственная целевая программа "Развитие рыбоводства в Саратовской области на 2013-2015 годы", утвержденная приказом Министерства сельского хозяйства Саратовской области от 09.07.2014 N 44-пр;

Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Астраханской области», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 386-П;

Одним из приоритетных направлений в указанных выше программах развития является техническая модернизация рыбоводных предприятий. Государственная поддержка мероприятий по модернизации осуществляется путем предоставления субсидии на компенсацию затрат на приобретение рыбоводческого оборудования.

7.2. Источники данных:

Федеральное агентство по рыболовству (www.fish.gov.ru), Министерство сельского хозяйства РФ (www.mcsx.ru)

8.	Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым
----	--

регулированием, оценка количества таких субъектов		
8.1 Группа участников отношений: 8.1.1. Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области 8.1.2. Юридические (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и физические лица (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Законом, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, состоящие на учете в налоговых органах Свердловской области по месту своего нахождения (далее — сельскохозяйственные товаропроизводители)		8.2. Оценка количества участников отношений: 8.2.1. На стадии разработки акта: Руководство Министерства — 5 человек, работники семи отделов Министерства — 17 человек; работники территориальных управлений Министерства — 16 человек; Сельскохозяйственные товаропроизводители — 176 участников. (Подали заявление на получение субсидии 2014 года) 8.2.2. После введения предлагаемого регулирования: Руководство Министерства — 5 человек, работники семи отделов Министерства — 17 человек; работники территориальных управлений Министерства — 16 человек; Сельскохозяйственные товаропроизводители — 180 участников. Ожидается увеличение количества получателей субсидии за счет производителей товарной рыбы
8.3. Источники данных: Положение о Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, должностные регламенты работников, данные регистрации заявлений на получение субсидий по постановлению Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 298-ПП.		
9.	Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации	
9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:	9.2. Порядок реализации:	9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:
Наименование органа: Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области		
Продлены сроки представления сельскохозяйственными товаропроизводителями документов	Определяется Административным регламентом, должностными регламентами	В рамках текущей деятельности министерства потребность в дополнительных ре-

на предоставление субсидии. Изменение существующих функций, полномочий, обязанностей или прав не предусматривается.		сурсах отсутствует
10.	Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения	
10.1. Группа участников отношений:	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений:	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:
Сельскохозяйственные товаропроизводители	Продлены сроки представления документов на предоставление субсидии, введено ограничение на получение субсидии сельскохозяйственными товаропроизводителями, имеющими просроченную задолженность по денежным обязательствам перед Свердловской областью, возникшую в результате нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий и подлежащую возврату по судебным решениям, а также неурегулированные обязательства по государственным гарантиям.	В соответствии с Порядком предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 298-ПП
11.	Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений	
11.1. Группа участников отношений:	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений:	11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод):
Сельскохозяйственные товаропроизводители	Продлены сроки представления документов на	дополнительных расходов для поимено-

	предоставление субсидии, введено ограничение на получение субсидии сельскохозяйственными товаропроизводителями, имеющими просроченную задолженность по денежным обязательствам перед Свердловской областью, возникшую в результате нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий и подлежащую возврату по судебным решениям, а также неурегулированные обязательства по государственным гарантиям.	ванных в пункте 11.1 участников отношений не предусмотрено, в качестве выгод сельскохозяйственные товаропроизводители, производящие товарную рыбу, могут получить субсидии на общую сумму 900 тыс. руб.		
12.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе			
12.1.	Изменения, вносимые в Порядок предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 298-ПП на конкурентную среду в регионе влияния не оказывают.			
12.2.	Источники данных: анализ федерального и областного законодательства			
13.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования			
13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	13.2. Оценки вероятности наступления рисков:	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	13.4. Степень контроля рисков:	
Нецелевое использование бюджетных средств	низкая	отчетность в соответствии с постановлением в установленные сроки	высокая	
14.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
14.1. Мероприятия, необходимые для достижения	14.2. Сроки	14.3. Описание ожидаемого ре-	14.4. Объем финансирования	14.5. Источник финансирования

целей регулирования			зультата		
Мероприятие 1 Размещение информации на официальном сайте Министерства в сети Интернет		После принятия акта	Информирование заинтересованных лиц	В рамках предусмотренных расходов на текущую деятельность	Не требуется
Мероприятие 2 Рассылка правового акта в управления Министерства		После принятия акта	Информирование заинтересованных лиц	В рамках предусмотренных расходов на текущую деятельность	Не требуется
15.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения				
15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 24 марта 2015 года					
15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:				Нет	
15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:				Нет	
15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.					
16. Цели предлагаемого регулирования					
16.1. Цели предлагаемого регулирования:				16.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:	
Цель 1 эффективное освоение бюджетных средств				Ежегодно в отчетные сроки на 01 января следующего года	
Цель 2 увеличение производства товарной рыбы в Свердловской области				Ежегодно в отчетные сроки на 01 января следующего года	
16.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: Закон Свердловской области от 03 декабря 2014 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», Постановление Правительства Свердловской области от 23.10.2013 N 1285-ПП "Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года».					

16.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует		
17. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы		
17.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:		
17.1.1. В исходном варианте изменяемого правового акта ограничены сроки предоставления отчетных документов получателями субсидии. Корректировка сроков предоставления отчетных документов будет способствовать более эффективному освоению бюджетных средств.		
17.1.2. Сельскохозяйственные товаропроизводители, производящие товарную рыбу, не имели возможности получить субсидии на компенсации части затрат на технологическую модернизацию производства. После принятия постановления сельскохозяйственные товаропроизводители, производящие товарную рыбу, могут получить субсидии на общую сумму 900 тыс. руб. Модернизация насосного оборудования значительно снизит затраты на электроэнергию в период инкубации и выращивания рыбопосадочного материала, позволит предотвратить гибель и снизить отход молоди. Обновление и увеличение садковых площадей позволит увеличить производство товарной рыбы, снизить потери товарной массы при разрыве дели садков, увеличить среднесуточный прирост товарной массы рыбы за счет формирования более благоприятного микроклимата внутри садка.		
В Свердловской области производится всего 150 грамм товарной рыбы на душу населения в год, что составляет 0,68 % от необходимой нормы. Приобретение насосного оборудования и рыболовных садков позволит планомерно увеличивать производство товарной рыбы в области, создаст новые рабочие места на селе.		
17.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Использование сельскохозяйственными товаропроизводителями кредитных схем приобретения техники и оборудования		
17.3. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Использование сельскохозяйственными товаропроизводителями лизинговых схем приобретения техники и оборудования		
17.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует		
18. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
18.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	18.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	18.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)

Наименование органа: Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области			
Изменение существующих функций, полномочий, обязанностей или прав не предусматривается.	В рамках текущей деятельности Министерства	В рамках текущей деятельности Министерства	
18.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют			
18.5. Источники данных: положение о Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Закон Свердловской области от 03 декабря 2014 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».			
19. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
19.1. Цели предлагаемого регулирования	19.2. Индикативные показатели	19.3. Единицы измерения индикативных показателей	19.4. Способы расчета индикативных показателей
Цель 1: эффективное освоение бюджетных средств	Процент использования выделенных бюджетных средств	проценты	Выделенные бюджетные средства/ освоенные бюджетные средства
Цель 2: увеличение производства товарной рыбы в Свердловской области	нормы потребления населением рыбы составляет 18 кг на человека в год	кг	Нормы утверждены Минздравом РФ
20. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)			
20.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:			
20.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало: «__» _____ 20__ г.; окончание: «__» _____ 20__ г.			

20.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: _____

(место для текстового описания)

20.4. Сведения о лицах, представивших предложения: _____

(место для текстового описания)

20.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: _____

(место для текстового описания)

20.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций: _____

(место для текстового описания)

21. Сведения о проведении публичных консультаций

21.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso>

21.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета: начало: «17» февраля 2015г.; окончание: «27» февраля 2015г.

21.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций:

Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей, Уральская Торгово-промышленная палата, Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Институт экономики УрО РАН, Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы.

21.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

Предложений не поступало

21.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения:

Предложений не поступало

21.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций:

Отсутствуют

22. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования

22.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:

Внесение изменений в Порядок предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 298-ПП связано с необходимостью корректировки сроков предоставления отчетных документов получателями субсидий, что будет способствовать более эффективному освоению бюджетных средств.

Предусмотренные проектом постановления изменения в направлениях субсидирования нацелены на проведение дальнейшей технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства

22.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования:
отсутствуют

22.3. Источники данных:

Закон Свердловской области от 09 декабря 2014 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

22.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации:
избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы отсутствуют

Приложение. Сводка предложений на 2 л. в 1 экз.

Министр

«02» марта 2015 г.



М.Н. Копытов

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по результатам публичных консультаций
по проекту постановления Правительства Свердловской области
«О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии на поддержку
технической и технологической модернизации, инновационного развития
сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением Пра-
вительства Свердловской области от 09.04.2014 № 298-ПП»

№	Наименование организации	Общее содержание полученного предложения	Сведения (рекомендации разработчику) об учете/ причинах отклонения полученных предложений
1	Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей	Предложения не поступили	Отсутствуют
2	Уральская Торгово-промышленная палата	Предложения не поступили	Отсутствуют
3	Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	Предложения не поступили	Отсутствуют
4	Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Предложения не поступили	Отсутствуют
5	Институт экономики УрО РАН	Предложения не поступили	Отсутствуют
6	Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы	Предложения не поступили	Отсутствуют
...	Наименование иных организаций	Предложения не поступили	Отсутствуют

Общее число участников публичных консультаций: 0, в т.ч.:
Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 0;
Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 0;
Общее число учтенных предложений: 0;
Общее число учтенных частично предложений: 0;
Общее число отклоненных предложений: 0.

По результатам публичных консультаций Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области принято решение подготовить проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 09.04.2014 № 298-ПП»